



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΡΗΤΗΣ**  
**ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ.ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ**  
**Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

**ΧΑΝΙΑ** 3-1-2020  
**ΑΡ.ΠΡΩΤ:** 1360

**ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚ/ΚΟ-ΟΙΚ/ΚΟ Ν.ΧΑΝΙΩΝ**

**Ταχ. Δ/νση:** Θεραπευτηρίου 27 - Μελισσόκηποι

**Ταχ. Κώδικας:** 73200 Σούδα, Χανιά

**Τηλέφωνο:** 28210-23834

**Fax:** 28210-23830

**Πληροφορίες:** Στυλιανή Μπροκαλάκη

**ΘΕΜΑ:** Αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας της υπ'αριθμ.699/2019 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Χανίων .

**Α Π Ο Φ Α Σ Η**  
**Η ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΡΙΑ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΡΗΤΗΣ**

Έχοντας υπόψη:

- 1) Τις διατάξεις των άρθρων 226 και 238 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/7-6-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του Ν.4555/18 (ΦΕΚ 133 /Α/19-7-2018 Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι) και τροποποιήθηκαν με τις διατάξεις του Ν.4604/2019 (ΦΕΚ 50/Α/26-3-2019) και του Ν.4623/2019 (ΦΕΚ 134/Α/9-8-2019), σύμφωνα με τις οποίες ο Επόπτης ΟΤΑ μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου η απόφαση έχει δημοσιευθεί ή εκδοθεί. Μέχρι την έναρξη της Α.Υ.Ε. ΟΤΑ ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 και 227, ασκείται από το Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων .
- 2) Τις διατάξεις των άρθρων 8 παρ.4 β, αα και 23 του Προεδρικού διατάγματος 136/2010 (ΦΕΚ 229/Α/27-12-2010) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης».
- 3) Τις διατάξεις του άρθρου 28 και 28 Α του Ν.4325/15 (ΦΕΚ 47Α/11-5-2015) «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις», όπως αυτό προστέθηκε με τις όμοιες του άρθ. 24 του Ν.4368/16 (ΦΕΚ 21Α/2016).
- 4) Την αριθμ.14026/15-5-2017 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 250/τ.Υ.Ο.Δ.Δ./26-5-2017) περί διορισμού Συντονίστριας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης.
- 5) Την οικ.8165/27-6-2017 (ΦΕΚ 2247/Β/30-6-2017) απόφαση παροχής εξουσιοδότησης υπογραφής «Με εντολή Συντονιστή» αποφάσεων, εγγράφων και άλλων πράξεων στους Προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης, όπως τροποποιήθηκε με την αριθμ. οικ. 682/17-01-2019 (ΦΕΚ 288 Β' /07-02-2019) όμοια.
- 6) Τις διατάξεις του ν.1069/80 «Περί κινήτρων δια την ίδρυσιν Επιχειρήσεων Υδρεύσεως και Αποχετεύσεως », όπως ισχύει.

- 7) Την αριθμ.11079/23-10-2019 απόφασή της Συντονίστριας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης (ΦΕΚ τ.Β'4041/5-11-2019), με την οποία επικυρώθηκε η απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου για τροποποίηση της συστατικής πράξης της Δ.Ε.Υ.Α.Χ. ως προς το άρθρο 9 αυτής που αφορά τη Διοίκηση.
- 8) Την αριθμ.699/2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Χανίων για τον ορισμό των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης και Αποχέτευσης του Δήμου Χανίων (Δ.Ε.Υ.Α.Χ), που διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία μας με το αριθμ.13181/9-12-2019 έγγραφο του Τμήματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Νομικών Προσώπων της Διεύθυνσης Διοίκησης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης.

### **ΑΦΟΥ ΣΚΕΦΤΗΚΑΜΕ**

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 1 του ν.1069/80,όπως ισχύει, «οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου της παρ. 4 του άρθρου 252 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΔΚ), όπως κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (Α' 114) έχουν κοινωφελή και μη κερδοσκοπικό χαρακτήρα και διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά από άλλες ειδικές διατάξεις του παρόντος, του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και του ν. 3852/2010».

Επειδή σύμφωνα με τη διάταξη της παρ.1 του άρθρου 3 του Ν.1069/1980, όπως τροποποιήθηκε με τη διάταξη της παρ.2 του άρθρου 6 του Ν.4623/19 και αντικαταστάθηκε από την παρ.1α του άρθρου 6 του ν.4625/19, «1. Η ΔΕΥΑ που συνιστάται σε έναν (1) Δήμο διοικείται από ενδεκαμελές διοικητικό συμβούλιο, το οποίο ορίζεται από το Δημοτικό Συμβούλιο με τους αναπληρωτές του και αποτελείται από τον Δήμαρχο, ή τον οριζόμενο από αυτόν σύμβουλο, ως Πρόεδρο και έξι (6) ακόμη αιρετούς εκπροσώπους του δήμου, εκ των οποίων οι τέσσερις (4) ανήκουν στην παράταξη του Δημάρχου.

Εκτός από τους αιρετούς εκπροσώπους του Δήμου, σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο, ως μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου ορίζονται ακόμη, με τους αναπληρωτές τους, ένα (1) μέλος ως εκπρόσωπος των εργαζομένων στην επιχείρηση, που υποδεικνύεται από την πλέον αντιπροσωπευτική συνδικαλιστική οργάνωση των εργαζομένων στην επιχείρηση ή, εφόσον ελλείπει τέτοια, από το σύνολο των εργαζομένων στην επιχείρηση, τους οποίους ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου συγκαλεί σε γενική συνέλευση για τον σκοπό αυτόν, ένα (1) μέλος ως εκπρόσωπος περιβαλλοντικού ή κοινωνικού φορέα της περιοχής, κάτοχος πτυχίου Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμου τίτλου της αλλοδαπής, με αποδεδειγμένη εμπειρία ή γνώσεις συναφείς με το αντικείμενο της επιχείρησης και δύο (2) δημότες ή μόνιμοι κάτοικοι με αποδεδειγμένη εμπειρία ή γνώσεις συναφείς με το αντικείμενο της επιχείρησης. Ο καθορισμός του περιβαλλοντικού ή κοινωνικού φορέα του προηγούμενου εδαφίου και η διαπίστωση της συνδρομής των προϋποθέσεων στο πρόσωπο του προτεινόμενου από αυτόν μέλους, γίνεται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Ο Αντιπρόεδρος ορίζεται κατά τη πρώτη συνεδρίαση του διοικητικού συμβουλίου με ψηφοφορία μεταξύ των μελών του. Σε περίπτωση ισοψηφίας, υπερισχύει η ψήφος του Προέδρου ».

Επειδή στη διάταξη της παρ.1β' του άρθρου 6 του ν.2839/2000, όπως ισχύει, ορίζονται τα κάτωθι: «...β) Στις περιπτώσεις διορισμού ή υποδείξεως από το Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τους Ο.Τ.Α., μελών διοικητικών συμβουλίων ή άλλων συλλογικών οργάνων διοίκησης Ν.Π.Δ.Δ. ή Ν.Π.Ι.Δ., ο αριθμός των διοριζομένων ή υποδεικνυομένων προσώπων κάθε φύλου ανέρχεται σε ποσοστό ίσο τουλάχιστον με το 1/3 των διοριζομένων ή υποδεικνυομένων σύμφωνα με τις

κείμενες διατάξεις, εφόσον τα μέλη που διορίζονται ή υποδεικνύονται είναι πάνω από ένα (1). Τυχόν δεκαδικός αριθμός στρογγυλοποιείται στην επόμενη ακέραιη μονάδα, εφόσον το κλάσμα είναι ίσο με μισό της μονάδας και άνω. Οι διατάξεις των περιπτώσεων α και β εφαρμόζονται στα υπηρεσιακά συμβούλια, στα διοικητικά συμβούλια και στα συλλογικά όργανα διοίκησης που συγκροτούνται μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου. Συγκρότηση συλλογικού οργάνου των περιπτώσεων α' και β' χωρίς την τήρηση των προϋποθέσεων του παρόντος άρθρου δεν είναι νόμιμη, εκτός των περιπτώσεων συλλογικών οργάνων των οποίων τα μέλη εν μέρει ή στο σύνολό τους ορίζονται ως εκ της θέσεως αυτών (ex officio) ή προέρχονται από εκλογή ή ορίζονται από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας και τα εποπτευόμενα από αυτό νομικά πρόσωπα λόγω αποδεδειγμένης ανεπάρκειας ικανού αριθμού προσώπων του ετέρου φύλου» .

Επειδή σύμφωνα με την οικεία νομολογία, η ελάχιστη συμμετοχή του κάθε φύλου εφαρμόζεται **χωριστά για τα τακτικά και χωριστά για τα αναπληρωματικά** μέλη (απόφαση 151/2008 ΝΣΚ (ΟΛΟΜ).

Επειδή σύμφωνα με την αριθμ.102/63900/13-9-2019 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών σχετικά με τη συγκρότηση των διοικητικών συμβουλίων των νομικών προσώπων των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, *III Ειδικές ρυθμίσεις ορισμού διοικητικών συμβουλίων για τις ΔΕΥΑ*, όσον αφορά τη συγκρότηση του ΔΣ των ΔΕΥΑ, εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 3 του ν.1069/1980 (Α191), όπως ισχύουν.

Επειδή σύμφωνα με την ίδια εγκύκλιο, για τον υπολογισμό της αναλογίας που προβλέπεται στην παρ. 1β' του άρθρου 6 του ν. 2839/2000, περί της υποχρεωτικής αναλογικής εκπροσώπησης κάθε φύλου, αυτή υπολογίζεται στο ένα τρίτο (1/3) επί των μελών που υποδεικνύονται (για τα υποδεικνυόμενα μέλη) και επί του (1/3) για τα λοιπά προτεινόμενα προς το συμβούλιο, πλην της αιτιολογημένης ανεπάρκειας ικανού αριθμού εκπροσώπων του έτερου φύλου και εξαιρουμένων των ex officio μελών.

Στην προκειμένη περίπτωση, από το απόσπασμα του πρακτικού της 18ης Νοεμβρίου 2019 της συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου Χανίων, με θέμα «Ορισμός μελών Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α.Χ. », προκύπτουν τα εξής:

*Σύμφωνα με την υπ'αριθμ.88/2011 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Χανίων (ΦΕΚ 720/Β/29-4-2011) με την οποία εγκρίθηκε η Συστατική Πράξη της νέας ενιαίας ΔΕΥΑΧ σε συνδυασμό με την υπ'αριθμ.561/25-9-2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου περί τροποποίησης της συστατικής πράξης (ΦΕΚ 4041/5-11-2019) και ειδικότερα το άρθρο 9 αυτής:*

*1.Η επιχείρηση διοικείται από ΔΣ που αποτελείται από ένδεκα (11)μέλη τα οποία ορίζονται μαζί με τους αναπληρωτές τους από το Δημοτικό Συμβούλιο.Από τα μέλη αυτά:*

- Πρόεδρος είναι ο δήμαρχος ή ο οριζόμενος από αυτόν Σύμβουλος ως Πρόεδρος.*
  - Έξι (6) μέλη είναι αιρετοί εκπρόσωποι του Δήμου.*
  - Δύο (2) μέλη είναι δημότες ή μόνιμοι κάτοικοι του Δήμου με αποδεδειγμένη εμπειρία ή γνώσεις συναφείς με το αντικείμενο της επιχείρησης.*
  - Ένα (1) μέλος είναι εκπρόσωπος του Τεχνικού Επιμελητηρίου, Τμήμα Δυτικής Κρήτης.*
  - Ένα (1) μέλος είναι εκπρόσωπος των εργαζομένων στην επιχείρηση.*
- Ο εκπρόσωπος των εργαζομένων και του ΤΕΕ προτείνονται από τους αντίστοιχους φορείς. (ορίστηκαν με το 1345/18-11-2019 έγγραφο του Τ.Ε.Ε και 489/16-10-2019 έγγραφο του Σωματίου Εργαζομένων στις ΔΕΥΑ των ΟΤΑ νομού Χανίων αντίστοιχα).*

*2. Η θητεία του ΔΣ ακολουθεί τη θητεία του Δημοτικού Συμβουλίου και λήγει μόλις εγκατασταθούν τα νέα μέλη.*

Για την εκλογή των μελών του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α.Χ. , εκτός από την ειδική διάταξη της παρ.1 του άρθρου 3 του ν.1069/1980, όπως ισχύει, εφαρμόστηκε και η παρ.1 του άρθρου 6 του ν.4623/19, όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή της με την παρ.3 του άρθρου 177 του ν.4635/19, με την αιτιολογία ότι *αποτελεί νεώτερη και ειδικότερη διάταξη*.

Σε εφαρμογή των ανωτέρω, ο Δήμαρχος πρότεινε 7 μέλη, κατά την ποσοστιαία αναλογία των 3/5 της παρ.1 του άρθρου 6 του ν.4623/19, και ειδικότερα 4 αιρετούς, 2 δημότες και την Πρόεδρο.

Από τα 4 αιρετά μέλη όρισε 2 μέλη από την παράταξή του, συμπεριλαμβανομένου του ίδιου και από την παράταξη του συνδυασμού της αντιπολίτευσης «Δήμος Ενεργών Πολιτών», του κ.Αν.Βάμβουκα, τον κ.Γ.Ξανθουδάκη, με αναπληρωματικό αυτού τον κ.Ι.Κουτράκη και από την παράταξη του συνδυασμού της αντιπολίτευσης «Χανιά κοιτάμε μπροστά» του κ.Ευτ.Δαμιανάκη όρισε τον κ.Γ.Γεωργακάκη και αναπληρωματικό αυτού τον κ.Ι.Χατζάκη.

Πρόεδρο της ΔΕΥΑΧ πρότεινε ο Δήμαρχος την κα. Χατζηδάκη-Μιχαηλάκη Χρυσή, από την παράταξη του κ.Ευτ.Δαμιανάκη, με αναπληρωματική της την κ. Ζερβουδάκη Ελένη, από την παράταξή του .

Επειδή στην ειδική διάταξη της παρ.1 του άρθρου 3 του Ν.1069/1980, που εφαρμόζεται εν προκειμένω, ορίζεται ρητά ότι από τους **έξι αιρετούς εκπροσώπους του δήμου, οι τέσσερις (4) ανήκουν στην παράταξη του Δημάρχου, από τα ανωτέρω συνάγεται ότι μη σύννομα ορίστηκαν από το Δήμαρχο μέλη που δεν ανήκουν στην παράταξή του.**

Επειδή για τον ορισμό από το δημοτικό συμβούλιο των μη αιρετών μελών (δημότες ή μόνιμοι κάτοικοι) του Δ.Σ. της ΔΕΥΑ που αποτελείται από ένα δήμο, δεν προβλέπεται από ειδική διάταξη ο τρόπος ορισμού αυτών, εφαρμόζεται αναλογικά η ποσοστιαία αναλογία των 3/5, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 3 του ν.1069/80, όπως ισχύει, σύμφωνα με την *οποία τα λοιπά μη αιρετά μέλη ορίζονται από το δημοτικό συμβούλιο, τηρουμένης της αναλογίας της παραγράφου 1 του άρθρου 6 του ν. 4623/2019*, που αφορά τις διαδημοτικές επιχειρήσεις. Επομένως στα 2 μέλη το ποσοστό είναι 1,2 και στρογγυλοποιούμενο στην αμέσως επόμενη ακέραια μονάδα, προκύπτει ότι ο Δήμαρχος ορίζει 2 μέλη, επομένως ορθά ορίστηκαν από το Δήμαρχο 2 δημότες αν και με εσφαλμένη εφαρμογή διάταξης.

Όσον αφορά την υποχρεωτική αναλογική εκπροσώπηση γυναικών κατά το 1/3 στα διοριζόμενα ή υποδεικνυόμενα μέλη, κρίνουμε ότι υφίσταται αιτιολογημένη ανεπάρκεια αφενός στην παράταξη του Δημάρχου για να ορίσει 2 μέλη γυναίκες αλλά και στην αντιπολίτευση, μετά την εκπεφρασμένη άρνηση των δημοτικών συμβούλων Αγγελάκη Ναυσικάς και Αποστολάκη Νίκης να μετέχουν, επομένως ορθά ορίστηκαν 2 μέλη με τα αναπληρωματικά τους και όχι 3, όπως θα ήταν σύμφωνα με την ως άνω αναλογία.

#### **ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ**

Ακυρώνουμε αυτεπάγγελτα την αριθμ.699/2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Χανίων, με την οποία ορίστηκε το Διοικητικό Συμβούλιο της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης και Αποχέτευσης του Δήμου Χανίων (Δ.Ε.Υ.Α.Χ), για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Κατά της παρούσας απόφασης δύναται να προσφύγει ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον εντός προθεσμίας ενός (1)μηνός από την έκδοσή της ή την κοινοποίηση της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

**Μ.Ε.Σ.Α.Δ.Κ.**

**Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑ ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΗ**

**ΑΙΚ. ΒΡΟΥΒΑΚΗ**

**ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:**

- 1) Δήμο Χανίων  
(με απόδειξη παραλαβής)
- 2) Τμήμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης  
και Νομικών Προσώπων της  
Διεύθυνσης Διοίκησης της  
Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης